

Uitsluitend per e-mail verzonden aan: [REDACTED]

Boxtel	: 2 december 2024	Behandeld door	: [REDACTED]
Ons kenmerk	: Z272553	Doorkiesnummer	: [REDACTED]
Uw kenmerk	:	E-mailadres	: [REDACTED]
Onderwerp	: Besluit Woo- verzoek	Bijlagen	: 3 documenten
		Verzonden	: 13 december 2024

Geachte [REDACTED]

Op 24 oktober 2024 diende u een woo-verzoek in bij Waterschap De Dommel (hierna Waterschap). U verzoekt ons om informatie openbaar te maken. In deze brief leest u onze beslissing op uw verzoek.

Besluit

Het dagelijks bestuur van het Waterschap besluit de documenten die onder de woo vallen en verband houden met uw verzoek aan u openbaar te maken. Bij het nemen van dit besluit is rekening gehouden met de uitzonderingen die gelden voor het openbaarmaken van documenten. Deze uitzonderingen staan in hoofdstuk 5 van de Wet open overheid (hierna Woo). Graag lichten wij het besluit aan u toe.

Uitgestelde openbaarmaking

Aangezien één van de belanghebbenden mogelijk bezwaar heeft tegen de openbaarmaking van de informatie die met dit besluit wordt gedeeld, vindt de feitelijke openbaarmaking van de documenten niet eerder plaats, dan twee weken na dagtekening van dit besluit, conform artikel 4.4 lid 5 van de Woo. Belanghebbende krijgt de komende twee weken de gelegenheid om de openbaarmaking van deze informatie tegen te houden. Dit kan zij doen door bezwaar te maken en aanvullend daarop de rechter te verzoeken om bij wijze van voorlopige voorziening dit besluit tot openbaarmaking te schorsen. Om die reden kies ik ervoor om het toesturen en publiceren van de documenten uit te stellen tot het moment dat de belanghebbende geen gebruik heeft gemaakt van deze mogelijkheid of tot het moment dat de rechter onherroepelijk heeft bepaald dat openbaarmaking plaats kan vinden.

Uw verzoek

In uw e-mail vraagt u het Waterschap om het advies inzake Vion in Boxtel van Waterschap De Dommel aan de omgevingsdienst Brabant Noord openbaar te maken inclusief bijlagen

over twee nieuw te lozen stoffen. Het advies zou omstreeks mei 2023 uitgebracht zijn in het kader van de revisievergunning voor Vion.

Inventarisatie

Op basis van uw verzoek is geïnterviewd of en welke documenten wij onder ons hebben. Hiervoor is aan de betrokken ambtenaar gevraagd om het definitieve advies te overleggen dat door het Waterschap is gegeven inclusief de bijlagen. Dit heeft geleid tot drie documenten.

Zienswijzen

Per e-mail van 15 november 2024 informeerden wij u over de zienswijze die aan belanghebbenden is gevraagd. De reden voor het vragen om een zienswijze is dat enkele documenten die wij aantreffen betrekking hadden op deze partijen. Gelet op artikel 4:8 lid 1 Awb hebben wij op 15 november 2024 per e-mail een zienswijze gevraagd.

Zienswijze belanghebbende 1

Belanghebbende heeft van de gelegenheid gebruik gemaakt om een zienswijze in te dienen. Zij heeft met een beroep op artikel 5.1.1. onder c Woo dan wel artikel 5.1.2. onder f Woo het Waterschap gevraagd om zowel de merknamen als de namen van de schoonmaak- en desinfectiemiddelen te anonimiseren. Belanghebbende heeft aangegeven geen bezwaar te hebben tegen het openbaar maken van de overige informatie die uit onze zoekslag naar voren is gekomen.

Reactie op zienswijze belanghebbende 1

Belanghebbende beroept zich in de eerste plaats op een absolute uitzonderingsgrond (voor vertrouwelijk meegedeelde bedrijfs- en fabricagegegevens) en in de tweede plaats op een relatieve uitzonderingsgrond (voor overige bedrijfs- en fabricagegegevens). Bij het toetsen aan de relatieve uitzonderingsgrond wordt het belang van openbaarmaking van overheidsinformatie afgewogen tegen het belang om de bedrijfs- en fabricagegegevens te beschermen. Wij stellen vast dat belanghebbende zich niet op deze uitzonderingsgronden kan beroepen. Deze informatie moet worden beschouwd als milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voor die informatie kan op grond van artikel 5.1.7. Woo geen beroep worden gedaan op de uitzonderingsgronden in de Woo.

Emissie-informatie

De informatie die belanghebbende heeft verstrekt aan het Waterschap bevat milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu. Op grond van artikel 2.1 en artikel 19.1a eerste lid onder b van de Wet milieubeheer wordt onder milieu-informatie onder andere verstaan:

'Informatie over factoren, zoals stoffen, energie, geluid, straling of afval, met inbegrip van radioactief afval, emissies, lozingen en ander vrijkomen van stoffen in het milieu die de onder a bedoelde elementen van het milieu aantasten of waarschijnlijk aantasten.' In artikel 1.1 van Wet milieubeheer worden emissies omschreven als 'stoffen, trillingen, warmte die of geluid dat direct of indirect vanuit een bron in de lucht, het water of de bodem worden, onderscheidenlijk wordt gebracht'.

Uit de rechtspraak blijkt dat het begrip 'emissies' ruim moet worden uitgelegd. Daaronder vallen namelijk ook gegevens die het mogelijk maken om de uitstoot en de gevolgen op korte en lange termijn te kunnen beoordelen, waarmee ook zogenoemde 'onderliggende' gegevens die de basis vormen voor bijvoorbeeld de berekening of analyse van de uitstoot als emissie-informatie worden aangemerkt.¹ In een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 november 2020 concludeert de afdeling dat ook gegevens zoals, toelatingsnummers van gewasbeschermingsmiddelen, merknamen en hoeveelheden die zichtbaar waren op een foto als informatie over emissies in het milieu moet worden beschouwd.²

Op basis hiervan stellen wij vast dat de informatie over de stoffen in het advies en de bijlagen bij het advies als 'emissie-informatie' moeten worden aangemerkt. Hiermee bedoelen wij onder meer de informatie over de samenstelling van de producten, de merknamen en de namen van de schoonmaak- en desinfectiemiddelen. Op grond van artikel 5.1.7 Woo moet emissie- informatie openbaar worden gemaakt en kan hiervoor geen beroep worden gedaan op de uitzonderingsgronden in de Woo.

Zienswijze belanghebbende 2

Belanghebbende heeft van de gelegenheid gebruik gemaakt om een zienswijze in te dienen. Zij heeft aangegeven geen bezwaar te hebben tegen het openbaar maken van de informatie die uit de zoekslag naar voren is gekomen.

Uitzonderingsgronden

Bij het besluit om aan uw verzoek tegemoet te komen hebben wij ook de overige uitzonderingsgronden in overweging genomen.

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op basis van de uitzonderingsgrond 'eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer' hebben wij persoonsgegevens geanonimiseerd. Het gaat om namen van ambtenaren van het Waterschap en derden die ten tijde van het opstellen van de documenten, dan wel op het moment waarop de documenten tot stand zijn gekomen niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid traden. Dit doen wij met een beroep op de uitzonderingsgrond in art. 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo die ziet op de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van natuurlijke personen. Wij zijn van mening dat het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van deze personen in dit geval zwaarder weegt dan uw recht om deze informatie te ontvangen.

Afschrift aan belanghebbenden

Een kopie van dit besluit verstuur ik naar de belanghebbenden.

Tot slot

Wij vertrouwen erop met deze toezending aan uw verzoek te hebben voldaan. Mocht u vragen hebben naar aanleiding van dit besluit of de behandeling van dit verzoek dan kunt u contact opnemen met [REDACTED] via het centrale telefoonnummer 0411-618618 of per e-mail [REDACTED]

¹ ABRvS 17 mei 2023, ECLI:NL:RVS:2023:1926 (rov 8.4).

² ABRvS 4 november 2020, ECLI:NL:RVS:2020:2638 (rov 5.1).

Vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur,



Jurist

Dit document is digitaal ondertekend en daardoor niet voorzien van een zichtbare handtekening.

Bezwaar

Gelet op het bepaalde in artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief tegen deze beschikking een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het dagelijks bestuur van waterschap De Dommel, t.a.v. het secretariaat commissie bezwaarschriften, Postbus 10.001, 5280 DA Boxtel.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. uw naam en het adres;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.